



Biroul Legislativ al Senatului
Bp 301, 05.10.2017

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru dezvoltarea
antreprenoriatului validat de piață și stimularea
creării de noi locuri de muncă**

Analizând **propunerea legislativă pentru dezvoltarea antreprenoriatului validat de piață și stimularea creării de noi locuri de muncă**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B301 din 6.09.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor facilități fiscale pentru anumite microîntreprinderi și întreprinderi mici, constând în scutiri de la plata contribuțiilor de asigurări sociale, de asigurări sociale de sănătate și de asigurări pentru șomaj, datorate de angajatori pentru veniturile aferente timpului lucrat de cel mult 5 salariați.

Prin conținutul său normativ, având în vedere că se instituie o derogare de la prevederile Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1), din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor sociale de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare,

cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Referitor la Expunerea de motive, semnalăm că aceasta, cu toate că respectă, în mare parte, structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este lipsită de informații la Secțiunea a 4-a, destinată impactului financiar asupra bugetului general consolidat.

Aceeași situație o întâlnim și în cazul Secțiunii a 5-a, destinată impactului asupra sistemului juridic, unde se consideră că noua reglementare nu are implicații asupra legislației în vigoare (deși are implicații asupra a cel puțin două acte normative interne în vigoare, Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal și Legea nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii) și presupune adoptarea unor norme de punere în aplicare.

În privința textului Secțiunii a 3-a, destinată impactului socioeconomic, semnalăm faptul că, în mod greșit, se apreciază că acesta este unul macroeconomic pozitiv, „prin încurajarea dezvoltării companiilor tinere”, deoarece textul propunerii nu face referire la astfel de companii, ci la întreprinderi mici și microîntreprinderi. De asemenea, în mod eronat - în lipsa reflectării în normele preconizate - se consideră că impactul asupra mediului de afaceri este pozitiv, „prin reducerea sarcinii fiscale asupra antreprenorilor și scutirea de la impozitul pe muncă pentru noii angajați”, întrucât facilitățile fiscale propuse prin prezentul proiect nu constau în scutirea de impozit pe venit (aceasta fiind exprimarea juridică adecvată, și nu „impozit pe muncă”).

4. Cu titlu general, semnalăm că din conținutul propunerii legislative, deși se dorește a fi un act normativ de sine-stătător, lipsesc dispoziții deosebit de importante referitoare, cel puțin la: modul de solicitare a acordării facilităților fiscale preconizate (modelul cererii, modalitate de depunere a cererii, autoritatea căreia i se adresează etc.), termenul de soluționare a cererii și termenul de contestație a refuzului acordării, precum și la situațiile care pot conduce la suspendarea sau încetarea acordării facilităților fiscale, precum și la urmările confirmării unor astfel de situații.

De asemenea, ar fi fost necesară o dispoziție în temeiul căreia ar putea fi emise norme de punere în aplicare a prevederilor prezentei propuneri.

5. Referitor la **titlul** proiectului, semnalăm că formularea „dezvoltarea antreprenorialului validat de piață și stimularea creării de noi locuri de muncă”, din titlul proiectului, nu se regăsește în normele propuse.

Pe de altă parte, semnalăm că expresia „antreprenoriat validat de piață” nu beneficiază de accepțiune juridică, nefiind, de altfel, nici adecvată limbajului juridic.

În plus, obiectul și scopul reglementării, urmărit de inițiatori și enunțat doar în titlu, ar fi trebuit să se regăsească cel puțin în cadrul unui articol conținând **dispoziții generale** care, potrivit art.52 din Legea nr.24/2000, **orientează întreaga reglementare, determină obiectul și principiile acesteia.**

6. Având în vedere obiectul reglementării, dedus din normele preconizate, propunerea legislativă ar fi trebuit să îmbrace forma unui act de modificare și/sau completare, fie a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, fie a Legii nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare.

7. Semnalăm că beneficiarii facilităților fiscale preconizate prin prezenta propunere sunt, potrivit art.1 - **microîntreprinderile și întreprinderile mici**, potrivit art.2 - **societățile** definite la art.1, iar potrivit art.3 – **salariații**, fiind necesară revederea textelor, în sensul corelării acestora și a evitării interpretărilor eronate.

Precizăm, în acest context, că întreprinderile reglementate de Legea nr.346/2004 nu sunt numai societățile, ci, potrivit art.2 alin.(1) din legea menționată, „prin **întreprindere** se înțelege orice formă de organizare a unei activități economice, autorizată potrivit legilor în vigoare să facă activități de producție, comerț sau prestări de servicii, în scopul obținerii de venituri, în condiții de concurență, respectiv: **societăți** reglementate de Legea societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **societăți cooperative, persoane fizice autorizate, întreprinzători titulari ai unei întreprinderi individuale și întreprinderile familiale**, autorizate potrivit dispozițiilor legale în vigoare, care desfășoară activități

economice. În plus, potrivit alin.(2), prevederile legii „sunt aplicabile și asociațiilor și fundațiilor, cooperativelor agricole și societăților agricole care desfășoară activități economice”.

Pe de altă parte, tot în privința beneficiarilor, dat fiind că Legea nr.346/2004 reglementează înființarea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, nu se înțelege motivul pentru care întreprinderile mijlocii au fost excluse de la acordarea facilităților fiscale preconizate prin prezenta propunere.

8. La partea introductivă a **art.1**, este necesară reformularea textului, deoarece întreprinderile mici și mijlocii sunt definite la art.3 din Legea nr.346/2004, la art.4 fiind prevăzută clasificarea aceluiași entități.

Totodată, sugerăm ca formularea „facilitățile fiscale de la art.2 dacă respectă următoarele criterii:” să fie înlocuită cu formularea „facilitățile fiscale acordate potrivit prezentei legi, dacă îndeplinesc următoarele condiții:”.

La **lit.d)**, propunem reanalizarea textului în privința formulării „subvenții sau alte forme de finanțare nerambursabile”, prin clarificarea tipurilor de subvenții și forme de finanțare nerambursabile vizate și precizarea unei perioade în care acestea au fost acordate.

Reanalizarea este necesară întrucât, potrivit art.25 alin.(3) lit.a) din Legea nr.346/2004, Guvernul, organele de specialitate ale administrației publice centrale și autoritățile locale **acordă sprijin** întreprinderilor mici și mijlocii, ca măsuri de încurajare și de stimulare a înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, „**prin facilitarea accesului la finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii prin elaborarea și implementarea de instrumente și scheme financiare de tipul:**

*-alocații financiare **nerambursabile**, acordate întreprinzătorilor la înființarea întreprinderilor mici și mijlocii, în vederea completării capitalului necesar pentru inițierea afacerii;*

*-ajutoare financiare **nerambursabile**, acordate întreprinderilor mici și mijlocii pentru realizarea investițiilor în sectorul productiv și servicii;*

-constituirea de fonduri de garantare, fonduri de contragarantare, fonduri de investiții și capital de risc în sprijinul întreprinderilor mici și mijlocii;

-scheme de creditare cu dobândă redusă;

-alte scheme și instrumente financiare”.

În plus, pentru rigoare normativă, sintagma „definit la art.3 al Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010” se va înlocui cu formularea „prevăzut la art.3 pct.2 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată”.

9. Având în vedere că prin norma preconizată la **art.2** se instituie anumite facilități fiscale, este necesară reformularea părții introductive a acesteia sub forma unei derogări de la obligațiile fiscale instituite prin Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea prevederilor art.63 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, termenul „definite” se va înlocui prin cuvântului „prevăzute”.

La **lit.a)**, semnalăm că **teza a doua** are un conținut ideatic ce nu se integrează nici la acest articol, dar nici la alte texte din propunere, referindu-se la considerarea „acestei perioade” (perioadă care nu este menționată la teza I) ca stagiul de cotizare în sistemul public de pensii, precum și la modul de stabilire și de calcul al drepturilor prevăzute de Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice.

Precizăm că acordarea facilităților fiscale pentru angajator nu are nicio legătură cu stagiul de cotizare sau cu modul de stabilire și de calcul al drepturilor mai sus-menționate; prin urmare, propunem eliminarea textului tezei a doua.

10. La **art.3**, întrucât facilitățile fiscale sunt prevăzute la art.2, și nu la art.1, pentru o trimitere corectă, sintagma „prevăzute la art.1” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute la art.2”.

Având în vedere textul preconizat pentru art.2 care vizează acordarea de scutiri de la plata contribuțiilor, pentru angajator, și nu pentru salariat, este necesară eliminarea expresiei „Pentru fiecare salariat”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș MĂNESCU

București
Nr. 815/04.10.2017

Lege privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

- | | | | | |
|---|---|---|------------------------------|--|
| 1 | promulgată prin | D. nr. 595/2004 | M. Of. nr. 681/29 iul. 2004 | |
| | | Decret pentru promulgarea Legii privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii | | |
| 2 | rectificare | | M. Of. nr. 791/27 aug. 2004 | <i>rectifică art. 4 alin. 1</i> |
| | | RECTIFICARE | | |
| 3 | modificări prin | O.G. nr. 94/2004 | M. Of. nr. 803/31 aug. 2004 | <i>abrogă art.26 alin.(5); introduce art.26_1</i> |
| | | Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare | | |
| | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 507/2004 | M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004 | |
| 4 | modificări prin | O.G. nr. 27/2006 | M. Of. nr. 88/31 ian. 2006 | <i>modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (3), (5) și (6), art. 6, art. 7, art. 16 alin. (3), art. 28, art. 32; introduce art. 4_1-4_5, alin. (7) la art. 5, alin. (4) la art. 31, anexele nr. 1 și 2; abrogă art. 3 alin. (1) lit. c) și alin. (2)-(4)</i> |
| | | Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii | | |
| | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 175/2006 | M. Of. nr. 438/22 mai 2006 | |
| 5 | modificări prin | L. nr. 175/2006 | M. Of. nr. 438/22 mai 2006 | <i>modifică art.2, art.4 partea introductivă a alin.(1), art.4_2 alin.(3) lit.a) și d), art.5 alin.(3) și (6), art.6 alin.(1) și (4), art.8, art.31 alin.(4); introduce alin.(4) și (5) la art.28.</i> |
| | | Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii | | |
| 6 | modificări prin | O.U.G. nr. 139/2007 | M. Of. nr. 844/10 dec. 2007 | <i>introduce art.26_2</i> |
| | | Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii | | |
| | aprobată prin | L. nr. 81/2008 | M. Of. nr. 292/15 apr. 2008 | |
| 7 | modificări prin | L. nr. 81/2008 | M. Of. nr. 292/15 apr. 2008 | <i>aprobă O.U.G. nr. 139/2007</i> |
| | | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2007 pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii | | |
| 8 | modificări prin | L. nr. 175/2009 | M. Of. nr. 335/20 mai 2009 | <i>modifică art. 26 alin. (1) la data de 1 ian. 2011</i> |
| | | Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 26 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii | | |
| 9 | modificări prin | O.U.G. nr. 60/2009 | M. Of. nr. 381/4 iun. 2009 | <i>înlocuiește, în cuprinsul legii, denumirea "Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperație" cu denumirea "Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri"</i> |
| | | Ordonanță de urgență privind unele măsuri în vederea implementării programului "Prima casă" | | |
| | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 368/2009 | M. Of. nr. 816/27 nov. 2009 | |

- 10 modificări prin L. nr. 368/2009 M. Of. nr. 816/27 nov. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 60/2009 și înlocuiește, în tot cuprinsul legii, denumirea "Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperație" cu sintagma "autoritatea administrației publice centrale cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii"*
- 11 modificări prin L. nr. 246/2011 M. Of. nr. 865/8 dec. 2011 *modifică art. 15 alin. (1)*
 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 96/2012 M. Of. nr. 884/22 dec. 2012 *modifică art. 28 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013
 vezi art. 32 alin. (1) lit. a) - l) din ordonanță pentru înlocuirea denumirii ministerelor
- 13 rectificare M. Of. nr. 897/28 dec. 2012 *rectifică art. 28 alin. (3)*
 RECTIFICARE
- 14 modificări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 96/2012 și modifică art. 28 alin. (3)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

În cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma «ministrul transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine».

15 modificări prin L. nr. 62/2014 M. Of. nr. 328/6 mai 2014
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004
privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și
mijlocii

*modifică art.2, art. 4_2 alin. (3) lit. d), art.
9 alin. (4) și (5), titlul secțiunii a 6-a a cap.
II, art. 22 alin. (1) lit. b) și alin. (3), art. 23
alin. (1), art. 23 alin. (3) partea
introdusă, art. 23 alin. (5), art. 24, art.
25 alin. (3) liniuța a 3-a a lit. a) și lit. b),
art. 26 alin. (1), art. 26_2 alin. (3) și (4),
art. 27;*

*introduce art. 9_1, alin. (1_1) la art. 16,
alin. (3) și (4) la art. 19, lit. d_1) și d_2) la
art. 25 alin. (3), alin. (3_1) la art. 25, art.
25_1, alin. (6) și (7) la art. 26;*

abrogă art. 9 alin. (6);

*la art.19 alin.(1) și (2), sintagma
„programe de formare profesională” se
înlocuiește cu sintagma „programe de
formare profesională și antreprenorială”;
în tot cuprinsul legii, sintagma
„președintele autorității administrației
publice centrale cu atribuții în domeniul
întreprinderilor mici și mijlocii” se
înlocuiește cu sintagma „conducătorul
autorității administrației publice centrale
cu atribuții în domeniul întreprinderilor
mici și mijlocii”, iar sintagma „Agenția
Națională pentru întreprinderi Mici și
Mijlocii și Cooperatie” se înlocuiește cu
sintagma „autoritatea administrației
publice centrale cu atribuții în domeniul
întreprinderilor mici și mijlocii”*

16 modificări prin O.U.G. nr. 58/2016 M. Of. nr. 738/22 sep. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice
aprobată cu modificări prin L. nr. 174/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017

abrogă art. 16 alin. (2)

L. nr. 69/2010

M. Of. nr. 252/20 apr. 2010

Legea responsabilității fiscal-bugetare

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 330/14 mai 2015

Legea responsabilității fiscal-bugetare

19 modificări prin	L. nr. 177/2017 M. Of. nr. 584/21 iul. 2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	<p><i>aprobă O.U.G. nr. 3/2017 și modifică art. 22 alin. (4), art. 25 alin. (4) lit. c), art. 48 alin. (3), art. 53 alin. (1) lit. e), art. 54, art. 55 alin. (3), art. 76 alin. (4) lit. t), art. 78 alin. (2) lit. a), art. 125 alin. (1) ultima teză și alin. (7), art. 139 alin. (1) lit. o), art. 155 alin. (1) lit. d), art. 169 alin. (1) lit. c), art. 169 alin. (3) - (3_2), art. 171 denumirea marginală și alin. (2), art. 174 alin. (1) lit. d), art. 179 alin. (1) lit. c), art. 281 alin. (1) și (8), art. 286 alin. (1) lit. c), art. 287 lit. d), art. 316 alin. (8), alin. (9), alin. (11) lit. h), alin. (12) partea introductivă și lit. e), art. 336 pct. 4, art. 342 alin. (1) și (2), art. 359, art. 369 alin. (5), art. 371 alin. (1), art. 374 alin. (2), art. 377 alin. (3) și (4), art. 379 alin. (1), art. 380 partea introductivă, art. 382 alin. (2), art. 385 alin. (2) și (4), art. 387 alin. (1), art. 388 partea introductivă, art. 390 alin. (2), art. 393 alin. (2) și (4), modifică și înlocuiește anexa nr. 1 de la titlul VIII; introduce lit. k) la art. 13 alin. (2), alin. (2) la art. 47, alin. (8) la art. 48, alin. (5_1) la art. 107, lit. a_2) și a_3) la art. 114 alin. (2), alin. (1_1) la art. 115, alin. (8_1) la art. 125, lit. e) la art. 169 alin. (1), alin. (13) la art. 342, alin. (3) și (4) la art. 366, secțiunea a 12_1- a cu art. 393_1 la titlul VIII cap. I, art. 487_1;</i></p> <p><i>abrogă art. 281 alin. (9), art. 316 alin. (19), art. 360, art. 361, art. 363 alin. (4)</i></p>
20 modificări prin	O.G. nr. 4/2017 M. Of. nr. 598/25 iul. 2017 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	<p><i>modifică art. 140;</i> <i>introduce alin.(3) la art. 158</i></p>
21 modificări prin	O.G. nr. 25/2017 M. Of. nr. 706/31 aug. 2017 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	<p><i>modifică art. 76 alin. (4) lit. o), art. 116 alin. (1), art. 142 lit. s) pct. 6, art. 235, art. 236, art. 237, anexa nr. 1;</i></p> <p><i>introduce lit. n) la art. 25 alin. (3), art. 67_1, alin. (8_1) la art. 85, alin. (4_1) la art. 86</i></p>
22 rectificare	RECTIFICARE M. Of. nr. 730/11 sep. 2017	<p><i>rectifică anexa nr. 1 la titlul VIII</i></p>